СМП и СОНКО

В целях повышения экономической поддержки субъектам малого предпринимательства (далее – СМП), социально ориентированным некоммерческим организациям (далее – СОНО) статьёй 30 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), предусмотрено осуществление закупок у указанной категории участников закупок. K СМП относятся зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации хозяйственные общества, хозяйственные товарищества, хозяйственные партнерства, производственные кооперативы, потребительские кооперативы, крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели, соответствующие условиям, установленным статьёй 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-Ф3 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Основные положения представления преимуществ СМП, СОНО.

На основании части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, заказчики обязаны осуществлять закупки у СМП, СОНО в объеме не менее  
чем 25 процентов СГОЗ путем:

1) проведения конкурентных закупок, при этом НМЦК не должна превышать 20 млн. рублей;

2) закупок установлением в извещении об осуществлении закупки требования к поставщику (подрядчику, исполнителю) о привлечении СМП, СОНО в качестве субподрядчиков, соисполнителей по контракту. Такое требование устанавливается независимо от размера НМЦК закупки.

Информация о том, что участниками закупки могут выступать только СМП, СОНО должна отражаться заказчиком в извещении об осуществлении закупки в разделе преимущество.

Информация об установлении требования о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНО с указанием объема такого привлечения также отражается в извещении об осуществлении закупки.

При установлении в извещении об осуществлении закупки преимуществ для СМП, СОНО или требования к поставщику (подрядчику, исполнителю) привлечении СМП, СОНО в качестве субподрядчиков, соисполнителей срок оплаты товара (работы, услуги) составляет не более чем 7 рабочих дней (общие условия оплаты поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги).

Привлечение СМП, СОНО в качестве субподрядчиков, соисполнителей.

В соответствии с частью 5 статьи 30 Закона о контрактной системе, при установлении в извещении об осуществлении закупки требования о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНО заказчик включает в проект контракта:

- условие о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНО;

- объем привлечения к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНО, установленный в виде процента от цены контракта;

- обязательное условие гражданско-правовой ответственности поставщиков (подрядчиков, исполнителей) за неисполнение условия о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНО.

Типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНО, установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2016 года № 1466 «Об утверждении типовых условий контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций», согласно которым поставщик (подрядчик, исполнитель) должен привлекать к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНО в объеме процентов от цены контракта (объем привлечения устанавливается заказчиком виде фиксированных процентов и должен составлять не менее 5 % от цены контракта).

Кроме этого, в условия об обязанностях поставщика (подрядчика, исполнителя) необходимо включить требование о предоставлении заказчику декларации о принадлежности субподрядчика, соисполнителя к СМП, СОНО, составленную в простой письменной форме, и заверенную поставщиком (подрядчиком, исполнителем) копию договора с таким субъектом в срок не более 5 рабочих дней со дня заключения такого договора.

После оплаты выполненных субподрядчиком, соисполнителем работ поставщик (подрядчик, исполнитель) в течение 10 рабочих дней обязан предоставить заказчику копии документов о приемке товара (работы, услуги) у субподрядчика, соисполнителя и платежных поручений, подтверждающих их оплату.

Также в раздел об обязанностях поставщика (подрядчика, исполнителя) должны включаться условия об оплате товаров (работ, услуг) в течение 7 рабочих дней с даты подписания документа о приемке товара (работы, услуги), отдельных этапов исполнения договора, заключенного с субподрядчиком, соисполнителем и условия об ответственности поставщика (подрядчика, исполнителя) перед заказчиком за неисполнение или ненадлежащее исполнение условия привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, субисполнителей.

При установлении в извещении об осуществлении закупки условия о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНО ограничения по размеру НМЦК Законом о контрактной системе не установлены.

Согласно сложившейся практике (постановление четырнадцатого арбитражного апелляционного суда по делу № 466-3025/2016 от 8 декабря 2016 года, письмо Минэкономразвития России от 10 апреля 2017 года № 28u-1556, письмо Минфина России от 16 апреля 2020 года № 24-01- 08/30644), если в извещении об осуществлении закупки установлено требование о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНО, но победителем данной закупки становится СМП или СОНО, требование, предусмотренное частью 5 статьи 30 Закона о контрактной системе, к нему не предъявляется. При этом согласно разъяснительному письму Минэкономразвития России от 13 января 2017 года № Д28и-224 рекомендовано в проекте контракта формулировать условие привлечении   
к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНО с указанием на то, что данное условие не применяется в случае, если контракт заключается с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), являющимся СМП или СОНО.

В соответствии с частью 2 статьи 101 Закона о контрактной системе заказчик обязан осуществлять контроль за привлечением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из СМП и СОНО.

Подтверждение статуса СМП, СОНО.

В случае установления преимущества, предусмотренного частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе, заявка на участие в закупке должна содержать декларацию о принадлежности участника закупки к СОНО (подпункт «л» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе).   
При этом обозначенная декларация не включается участником закупки в заявку на участие в закупке, такая информация направляется заказчику Оператором электронной площадки путем информационного взаимодействия с единой информационной системой (далее – ЕИС) (пункт 2 часть 6 статья 43 Закона о контрактной системе).

Необходимо отметить, что требование о наличии в составе заявки декларации о принадлежности участника закупки к СМП Законом   
о контрактной системе не предусмотрено.

В случае подачи заявки участником закупки, не являющимся СМП, СОНО, оператор электронной площадки осуществляет возврат заявки подавшему ее участнику закупки.

Таким образом, заказчик при установлении преимуществ СМП, СОНО должен в составе заявки участника проверить наличие декларации только   
у СОНО. В случае её отсутствия или несоответствия требованиям - заявка участника подлежит отклонению.

Если участник закупки не является СМП, то оператор электронной площадки не направит заказчику заявку от такого участника. В соответствии с пунктом 8 Порядка регистрации участников закупок в ЕИС, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации № 1752,   
при регистрации участника закупки информация о принадлежности к СМП формируется в ЕИС автоматически на основании сведений из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства.

Предоставление обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств СМП, СОНО.

В случае проведения закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, когда участниками закупки могут выступать только СМП, СОНО, обеспечение исполнения контракта устанавливается в размере от 0,5 до 30 % от цены контракта, за исключением случаев, если:

- контрактом предусмотрена выплата аванса, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается не менее чем в размере аванса,   
за исключением случая, когда расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается заказчиком от цены контракта, уменьшенной на размер такого аванса;

- аванс превышает 30 % начальной (максимальной) цены контракта, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в размере аванса.

Если расчеты по контракту подлежат казначейскому сопровождению, заказчик вправе не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта. При этом в случае установления заказчиком требования обеспечения исполнения контракта размер такого обеспечения устанавливается в размере до 10 % от цены контракта.

Контракт заключается после предоставления участником закупки обеспечения исполнения независимой гарантий, контракта виде соответствующей требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе, или путем внесения денежных средств на указанный заказчиком счет.

Если предложенные в заявке участника закупки цена, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на 25 и более % участник закупки предоставляет обеспечение исполнения контракта с учетом статьи 37 Закона о контрактной системе.

Требование к предоставлению участником закупки (в том числе СМП, СОНО) обеспечения гарантийных обязательств устанавливается в случае установления требований к таким обязательствам в соответствии с частью 4 статьи 33 Закона о контрактной системе. Размер обеспечения гарантийных обязательств не может превышать 10 % НМЦК.

В соответствии с частью 8.1 статьи 96 Закона о контрактной системе участник закупки, с которым заключается контракт в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 Закона о контрактной системе, от обеспечения гарантийных обязательств в случае предоставления информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение 3-х лет до даты подачи заявки на участие в закупке 3-х контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее НМЦК, указанной в извещении осуществлении закупки.

Обращаем внимание на письмо Минфина России от 29 апреля 2020 года № 24-03-08/35075, в соответствии с которым участник закупки вправе предоставить информацию об исполнении контрактов, в числе расторгнутого по соглашению сторон в связи с уменьшением потребности заказчика, без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней) с указанием фактической цены исполненного контракта. Также в контракт включается обязательное условие возврате заказчиком поставщику денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком), в срок не более 15 дней с даты исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом.

Особенности осуществления закупок у СМП, СОНО.

Сопоставляя положения Закона Российской Федерации   
от 21 июля 1993 года № 5473-1 «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации», определяющего перечень организаций, которые можно отнести к учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы (далее – УИС), и условия отнесения хозяйствующих субъектов к СМП, СОНО можно сделать вывод,   
что учреждения и предприятия УИС не могут являться ни СМП, ни СОНО.

Таким образом, если закупка проводится предоставлением преимущества учреждениям и предприятиям УИС, то такая закупка не может быть проведена с установлением ограничения в отношении участников закупок, которыми могут быть только СМП, СОНО (аналогичная позиция отражена в письме Минэкономразвития России от 01 марта 2016 года № Д28-522).

Сопоставляя положения Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-Ф3 «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», который дает определение организациям инвалидов, и условия отнесения хозяйствующих субъектов к СМП, СОНО можно сделать вывод, что организации инвалидов могут являться СМП или СОНО.

Таким образом, если закупка проводится с предоставлением преимущества организациям инвалидов, то такая закупка возможна с установлением преимуществ участникам закупок, которыми могут быть только СМП, СОНО (аналогичная позиция отражена в письме Минэкономразвития России от 27февраля 2015 года № Д28-362).

Вместе с тем на практике участник закупки достаточно редко может представлять собой одновременно организацию инвалидов и являться СМП, СОНО. В результате чего одновременное установление преимуществ организациям инвалидов и участникам закупок, которыми могут быть только СМП, СОНО, может привести к несостоявшимся процедурам.

Расчет объема закупок у СМП, СОНО.

Заказчики обязаны осуществлять закупки у СМП, СОНО в размере не менее 25% совокупный годовой объем закупок (далее – СГОЗ), рассчитанного с учетом норм части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе.

В расчет доли осуществления закупок у СМП, СОНО не включаются закупки (части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе):

1. для обеспечения обороны страны и безопасности государства;
2. услуг по предоставлению кредитов;
3. у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) соответствии с ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30;
4. работ в области использования атомной энергии;
5. с применением закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно части 71 статьи 112 Закона о контрактной системе в 2022 и 2023 годах заказчиками (из числа федеральных органов исполнительной власти или органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, подведомственных им государственных учреждений или государственных унитарных предприятий, а также муниципальных медицинских организаций) при определении объема закупок у СМП, СОНО в расчет СГОЗ не включаются закупки лекарственных препаратов для медицинского применения и медицинских изделий (письмо Минфина России от 01 июля 2022 года № 24-06-06/63449). Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществленные в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по результатам несостоявшегося определения поставщика (подрядчика, исполнителя), проведенного с установлением требования о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНО в соответствии с частью 5 статьи 30 Закона о контрактной системе, не включаются в расчет СГО3. При этом объем такого привлечения учитывается в объеме закупок, осуществленных заказчиками у СМП, СОНО в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, и включается в отчет об объеме закупок у СМП, СОНО.

Также обращаем внимание, что при определении объема закупок, предусмотренного частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, в расчет СГО3 не включаются закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). осуществленные на основании части 2 статьи 15 Федерального закона от 8 марта 2022 г. Nº 46-Ф3 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (письмо Минфина России   
от 28 ноября 2022 № 24-06-06/115996).

Важно:

1. B расчет СГО3 текущего финансового года не включается кредиторская задолженность по просроченным обязательствам по оплате контрактов в случае, если срок оплаты исполнения таких обязательств наступил в предыдущем финансовом году.

2. Кредиторская задолженность (не просроченная) предыдущего финансового года (длительные контракты) по контрактам с СМП, СОНО, подлежащая оплате в текущем финансовом году, включается в годовой объем таких закупок текущего финансового года (письмо Минэкономразвития России от 29 апреля 2016 года № Д284-1236).

3. В целях осуществления закупок у СМП, СОНО в необходимом объеме заказчику целесообразно:

- верно рассчитать СГО3 для СМП, СОНО;

- определить перечень закупок, осуществляемых только у СМП, СОНО, а также закупок с требованием o привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНО;

- осуществлять большую часть таких закупок в первом полугодии текущего года: осуществлять контроль ежемесячно либо по мере проведения процедур определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков), проводя перерасчет доли таких закупок в СГОЗ для СМП и СОНО, и принимать соответствующие корректирующие решения.

Таким образом, целесообразно регулярно пересчитывать рассматриваемый показатель в целях недопущения нарушений, предусмотренных частью 11 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Формирование отчета об объеме закупок у СМП и СОНО.

Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП, СОНО   
и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет   
в ЕИС.

Порядок подготовки отчета об объеме закупок у СМП, СОНО,   
его размещения в ЕИС, форма указанного отчета определены постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2015 года №238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе внесении изменения B Положение Межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в Программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» (часть 4.1 статьи 30 Закона о контрактной системе).

В отчет об объеме закупок у СМП, СОНО включается фактическая сумма оплаты по контрактам, заключенным в отчетном году, и по контрактам, заключенным до начала отчетного года, но с оплатой в отчетном году.

Письма федеральных органов власти.

- Письмо Минфина России от 28 ноября 2022 года № 24-06-06/115996 «Об определении объема закупок у СМП и СОНКО».

- Письмо Минфина России от 12 мая 2022 года № 24-06-07/43438   
«O предоставлении и формировании в составе заявки на участие в закупке информации о принадлежности участника закупки к субъектам малого предпринимательства».

- Письмо Минфина России от 06 ноября 2020 № 24-03-07/96876   
«O подтверждении принадлежности участника электронного аукциона к СМП и о последствиях выявления при исполнении контракта недостоверности информации об участнике закупки или несоответствия требованиям».

- Письмо Минфина России от 23 июня 2020 года № 24-03-08/54246   
«Об условии освобождения субъектов СМП и СОНКО от предоставления обеспечения исполнения контракта и предоставлении обоснования цены контракта, если она снижена на 25% и более от НМЦК».

- Письмо Минфина России от 17 июня 2020 года № 24-05-07/52262   
«О мерах поддержки малого и среднего бизнеса в сфере закупок».

- Письмо Минфина России от 29 апреля 2020 года № 24-03-08/35075   
«О предоставлении участником закупки информации о заключенных   
и исполненных контрактах в целях освобождения от обеспечения исполнения контракта.

Ответственность заказчика (статья 7.30 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации).

|  |  |
| --- | --- |
| Вид нарушения | Сумма штрафа |
| Размещение в ЕИС отчета об объеме закупок у СМП, СОНО с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок | на должностных лиц - 15 тыс.рублей; на юридических лиц - 50 тыс.рублей |
| Неразмещение в ЕИС отчета об объеме закупок у СМП, СОНО | на должностных лиц - 50 тыс.рублей;  на юридических лиц - 500 тыс. рублей |
| Осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у СМП, СОНО в размере менее размера, предусмотренного законодательством о контрактной системе в сфере закупок | на должностных лиц - 50 тыс.рублей |