Многогранными и неоднозначными являются вопросы заключения дополнительных соглашений в процессе исполнения обязательств сторонами Контракта.

Подрядчик, в рамках своей компетенции имеет возможность на предложение о внесении изменений, с учетом требований законодательства о контрактной системе и норм гражданского права, посредством заключения дополнительного соглашения об изменении существенных условий контрактов на выполнение работ по монтажу легко возводимых конструкций, благоустройству территории объектов.

[Частью 65.1 статьи 112](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=415003&dst=12008&field=134&date=06.05.2024) Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе) установлено, что по соглашению сторон допускается изменение существенных условий контракта, заключенного до 1 января 2025 года, если при исполнении такого контракта возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения. Предусмотренное частью 65.1 статьи 112 Федеральный закон о контрактной системе изменение осуществляется с соблюдением положений [частей 1.3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=465972&dst=2987&field=134&date=06.05.2024) - [1.6 статьи 95](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=465972&dst=2994&field=134&date=06.05.2024) Федерального закона о контрактной системе на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно.

Таким образом, на основании [части 65.1 статьи 112](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=415003&dst=12008&field=134&date=06.05.2024) Федерального закона о контрактной системе при наличии предусмотренного данной [нормой](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=415003&dst=12008&field=134&date=06.05.2024) решения могут быть изменены любые существенные условия контракта (в том числе увеличение размера аванса), заключенного до 1 января 2025 года, если при исполнении такого контракта возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения.

При этом при принятии решения, предусмотренного [частью 65.1 статьи 112](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=415003&dst=12008&field=134&date=06.05.2024) Федерального закона о контрактной системе, необходимо учитывать, что согласно [пункту 2 статьи 72](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=414951&dst=103430&field=134&date=06.05.2024) Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) государственные (муниципальные) контракты оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 65.1 статьи 112 Федерального закона о контрактной системе Правительством Омской области принято постановление от 29 марта 2022 года № 146-п «О внесении изменений в постановление Правительства Омской области от 20 января 2016 года № 7-п», которым, в частности, утвержден Порядок реализации части 65.1. статьи 112 Закона о контрактной системе.

В целях реализации Постановления Правительства Омской области от 20 января 2016 года № 7-п «Об отдельных вопросах реализации Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Постановления Правительства Омской области от 29 марта 2022 года № 154-п «О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления» Министерством здравоохранения Омской области 15 апреля 2022 года утверждено Распоряжение № 239-р «О комиссии Министерства здравоохранения Омской области по рассмотрению вопросов, связанных с принятием решений о заключении контрактов с единственным поставщиком, об изменении существенных условий контрактов» (далее – Распоряжение), которым утверждены состав комиссии (Приложение № 1 к Распоряжению), а также порядок работы комиссии (Приложение № 2 к Распоряжению).

Вместе с тем, следует отметить, что в соответствии с частью 2 статьи 37 Федерального закона о контрактной системе, если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, либо предложена сумма цен единиц товара, работы, услуги, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной суммы цен указанных единиц, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в [части 1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=465972&dst=100438&field=134&date=06.05.2024) статьи 37 Федерального закона о контрактной системе, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с [частью 3](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=465972&dst=100440&field=134&date=06.05.2024) статьи 37 Федерального закона о контрактной системе, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке).

Так например, в ноябре 2023 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок уполномоченным органом – Главным управлением контрактной системы Омской области была размещена закупке в форме электронного аукциона на выполнение работ по монтажу модульной конструкции, благоустройству территории по объекту: «Фельдшерско-акушерский пункт» в рамках мероприятий по приобретению и монтажу быстровозводимых модульных конструкций на основании реализации мероприятий регионального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения Омской области».

Процент снижения цены контракта у наименьшего ценового предложения участника закупки составил 30,5%.

Таким образом, на основании части 2 статьи 37 Федерального закона о контрактной системе, в отношении победителя электронного аукциона были применены антидемпинговые меры.

Частью 1 статьи 2 Федерального закона о контрактной системе установлено, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях [Конституции](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=2875&date=06.05.2024) Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), БК РФ и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в [части 1 статьи 1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=465972&dst=100010&field=134&date=06.05.2024) Федерального закона о контрактной системе. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать Федеральному закону о контрактной системе.

Положениями части 13 статьи 37 Закона № 44-ФЗ установлен прямой запрет на выплату аванса, заключенного с участником закупки, указанным в частях 1 или 2 статьи 37 Федерального закона о контрактной системе.

В связи с чем, заказчик не вправе изменять существенные условия контракта путем заключения дополнительного соглашения, с целью включения в контракт положений о выплате аванса.

Вместе с тем, заказчик вправе расторгнуть контракт по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством (часть 8 статьи 95 Федерального закона о контрактной системе).

В силу статьи 309 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с [обычаями](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=181602&dst=100010&field=134&date=06.05.2024) или иными обычно предъявляемыми требованиями.

Согласно пункту 1 статьи 708 ГК РФ в договоре подряда указываются начальный и конечный сроки выполнения работы. По согласованию между сторонами в договоре могут быть предусмотрены также сроки завершения отдельных этапов работы (промежуточные сроки).

Если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не предусмотрено договором, подрядчик несет ответственность за нарушение как начального и конечного, так и промежуточных сроков выполнения работы.

Следовательно, срок выполнения работ является существенным для договора подряда.

Пунктом 2 статьи 715 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что в случае, если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

На основании вышеизложенного представляется, что правовые основания для внесения изменений в контракт путем установления выплаты аванса у заказчика отсутствуют. Вместе с тем заказчик вправе продолжить исполнение обязательств в рамках контракта либо расторгнуть его по соглашению сторон, по решению суда, а также
в одностороннем порядке в связи с существенным нарушением условий контракта.